

www.biotaiwan.org.tw

各國基因改造食品法規暨邊境管理研析
專家諮詢會議

中國基因改造食品管理現況分析

2011.6.23

台灣經濟研究院
生物科技產業研究中心
農業生技資訊加值小組
報告人：陳政忻 專案經理

www.biotaiwan.org.tw

簡報大綱

- 中國基因改造作物概況
- 中國基因改造食品管理現況
 - 查驗登記
 - 食品安全評估
 - 進出口管理
 - 強制標示
 - 運輸管理
 - 追蹤監控

台灣經濟研究院 Taiwan Institute of Economic Research 1

www.biotaiwan.org.tw

中國基因改造作物概況

- 種植
 - 依據國際農業生物技術應用推廣協會(International Service for the Acquisition of Agri-biotech Applications, ISAAA)的資料顯示，中國為全球第六大基改作物種植國，目前已商業化種植之植物包括棉花、番茄、木瓜、甜椒、白楊樹等，2010年種植面積為350萬公頃，其中抗蟲棉花占大部分的種植面積。
 - 2011年2月16日中國農業部農業轉基因生物安全管理辦公室重申，從未批准任何一種基因改造糧食種子進口到中國境內商業化種植，在其境內也沒有基因改造糧食作物種植。
- 進口
 - 中國允許進口的基因改造植物產品以大豆和大豆油為多，均以原料方式進口後用於加工。

台灣經濟研究院 Taiwan Institute of Economic Research 2

www.biotaiwan.org.tw

簡報大綱

- 中國基因改造作物概況
- 中國基因改造食品管理現況
 - 查驗登記
 - 食品安全評估
 - 進出口管理
 - 強制標示
 - 運輸管理
 - 追蹤監控

台灣經濟研究院 Taiwan Institute of Economic Research 3

www.biotaiwan.org.tw

中國基因改造食品管理現況

- 中國基因改造食品安全管理品項可分為加工用原料及食品，屬於農業轉基因生物安全管理範疇。

部際聯席會議制度

| 農業部 | 衛生部 | 國家質量監督檢驗檢疫總局 |
|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> 基因改造生物的研發、生產、加工及流通環節的安全管理 | <ul style="list-style-type: none"> 基因改造生物加工成的基因改造食品進入消費市場環節的安全管理 | <ul style="list-style-type: none"> 基因改造生物和食品的進出口檢驗檢疫工作 |

4

www.biotaiwan.org.tw

中國基因改造食品管理現況

資料來源：資策會科法中心

5

www.biotaiwan.org.tw

中國基因改造食品管理現況

研究 → 試驗 → 生產 → 加工 → 經營 → 進口 → 出口

6

www.biotaiwan.org.tw

中國基因改造食品管理現況

◎政策立場*：□ Promotional (等同型)；□ Permissive (允許標示型)；☒ Precautionary (預警型)；□ Preventive (禁止型)

◎管理規範

| 政策/法規/公告名稱 | 主管機關 | 備註 | 上市管理 | | | | | | | | | | | | | | | |
|------------------|--------------|----|---------|------|-------|------|--------|----|-------|------|------|-------|------|----------|--------|--|--|--|
| | | | 食品安全評估 | | | | | 其他 | | | | | | | | | | |
| | | | 毒理或分組分析 | 毒性評估 | 過敏性評估 | 代謝評估 | 營養標籤評估 | 其他 | 進出口管理 | 強制標示 | 運輸管理 | 追蹤與監控 | 公眾參與 | 標示資訊公開義務 | 利善資訊公開 | | | |
| 農業轉基因生物安全管理條例 | 國務院 | 註1 | ☒ | | | | | | | | | | | | | | | |
| 農業轉基因生物安全評估管理辦法 | 農業部 | 註2 | ☒ | ☒ | ☒ | ☒ | ☒ | | | | | | | | | | | |
| 農業轉基因生物進口安全管理辦法 | 農業部 | 註3 | ☒ | | | | | | | | ☒ | | | | | | | |
| 農業轉基因生物標籤管理辦法 | 農業部 | 註4 | ☒ | | | | | | | | | ☒ | | | | | | |
| 農業轉基因生物加工審批辦法 | 農業部 | 註5 | ☒ | | | | | | | | | | ☒ | ☒ | | | | |
| 轉基因食品衛生管理辦法 | 衛生部 | 註6 | ☒ | ☒ | ☒ | ☒ | ☒ | | | | | | ☒ | | | | | |
| 進出境轉基因產品檢驗檢疫管理辦法 | 國家質量監督檢驗檢疫總局 | 註7 | ☒ | | | | | | | | | | | | ☒ | | | |

備註：(包括該圖是否具其他相對應管理機制)

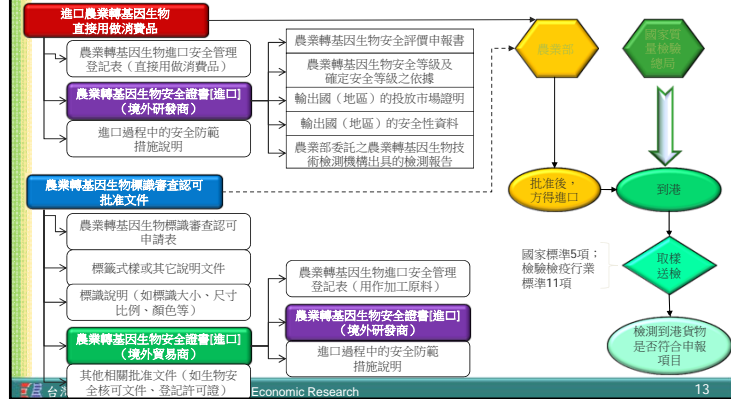
*以Paarberg(2000)將基因改造食品政策立場分為：1) Promotional (等同型)：基改食品與一般食品無異，無需標示；2) Permissive (允許標示型)：顧及民眾知的權利，以基改食品標示為主要措施；3) Precautionary (預警型)：基改食品不無標示，且從農地到餐桌的所有程序均令嚴格管理，重視基改食品的可測及性；4) Preventive (禁止型)：基改食品具有危險，禁止所有基改食品上市。

7

進出口管理-進口審批文件

- 依據中國國家生物安全信息交換所的資料顯示，申請進口基因改造生物進口至中國境內的管理文件共有八項：
 - 農業轉基因生物安全管理審批（進口直接用作消費品）
 - 轉基因農作物種子生產許可證核發
 - 農業轉基因生物標識審查認可批准文件
 - 農業轉基因生物安全證書（生產應用）
 - 農業轉基因生物安全審批書
 - 境外貿易商申請農業轉基因生物安全證書（進口）
 - 進外研發商首次申請農業轉基因生物安全證書（進口）
 - 農業轉基因生物材料入境審批書。

進出口管理-進口流程



進出口管理-法規要求文件

| 進口用作加工原料 | 基因改造食品 |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> 依《農業轉基因生物安全管理條例》向國務院農業行政主管部門提出申請； 另依《農業轉基因生物進口安全管理辦法》繳交： <ul style="list-style-type: none"> 進口安全管理登記表； 安全評價申報書（依據《農業轉基因生物安全評價管理辦法》附錄V）； 輸出國家或者地區已經允許作為相應用途並投放市場的證明書； 輸出國家或者地區經過科學試驗證明對人類、動植物、微生物和生態環境無害的資料； 農業部委託的技術檢測機構出具的對人類、動植物、微生物和生態環境安全性的檢測報告； 境外公司在向中華人民共和國出口過程中擬採取的安全防範措施；經安全評價合格後，方能取得農業部頒發之「農業轉基因生物安全證書」。 | <ul style="list-style-type: none"> 中國對基因改造食品進口實行主動申報制度 申報為基因改造產品者，需持有農業行政主管部門簽發的「農業轉基因生物安全證書」和「農業轉基因生物標識審查認可批准文件」。 另依《轉基因食品衛生管理辦法》繳交： <ul style="list-style-type: none"> 申請表； 企業標準； 食用安全性的保證措施； 設計包裝及標識樣稿； 與食用安全性和營養品質評價有關的技術資料； 申請單位對轉基因食品食用安全性和營養品質評價報告和衛生部認定的檢驗機構出具的對轉基因食品食用安全性和營養品質評價的驗證報告； 其他有助於轉基因食品食用安全性與營養品質評價的資料 |

強制標示-法規研析

《農業轉基因生物安全管理條例》

- 第二十八條，在中華人民共和國境內銷售列入農業轉基因生物目錄的農業轉基因生物，應當有明顯的標識。

| 《農業轉基因生物標識管理辦法》 | 《轉基因食品衛生管理辦法》 |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> 第六條詳細規定基因改造農產品的直接加工品及含有基因改造成分產品之標示方式。 | <ul style="list-style-type: none"> 第十六條規定，食品產品中(包括原料及其加工的食品)含有基因修飾有機體或/和表達產物的，要標注「轉基因XX食品」或「以轉基因XX食品為原料」。 第二十條規定，中國衛生部會對基因改造食品的生產經營組織，定期或者不定期監督抽查，並向社會公佈監督抽查結果。 |

強制標示-重大事件研析

- 中國官方要求所有含基因改造成份之產品皆須標示，未明文訂定最低容許量。
- 官方不定期抽查
 - 2011年5月中旬，北京市農業局公佈北京市場基因改造食品之抽查結果，其中，綠寶、火鳥、金龍魚等知名品牌的大豆沙拉油均含有轉基因成分，總計共有14項基因改造產品未依法進行標識。
 - 中國衛生部已責令9家相關企業限期改正，以遏止其違法行為。
- 民間團體不定期抽查
 - 2011年3月，綠色和平組織 (Greenpeace) 於北京市場隨機購買雀巢「牛肉蔬菜米粉」嬰幼兒補充穀粉，並送至獨立的協力廠商實驗室進行轉基因成分檢測，結果顯示，送檢樣本中含有基因改造Bt抗蟲基因。

運輸管理 & 追蹤監控-法規研析

《農業轉基因生物安全管理條例》

- 第二十三條規定，從事農業轉基因生物生產、加工的單位和個人，應當按照批准的品種、範圍、安全管理要求和相應的技術標準組織生產、加工，並定期向所在地縣級人民政府農業行政主管部門提供生產、加工、安全管理情況和產品流向的報告。

《農業轉基因生物加工審批辦法》

- 第四條規定，從事農業轉基因生物加工的單位和個人，除應當符合有關法律、法規規定的設立條件外，還應當具備完善的農業轉基因生物加工安全管理制度，其中包含原料採購、運輸、貯藏、加工、銷售管理檔案。

簡報結束，敬請指正！



台灣經濟研究院
生物科技產業研究中心
智慧財產評價服務中心
<http://www.biotaiwan.org.tw>
農業生技資訊加值小組
陳政忻 專案經理
TEL: (02)2586-5000 ext.524
FAX: (02)2597-9641
Email: d22585@tier.org.tw